

## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

El Sanatorio de Contratación E.S.E., de conformidad con lo dispuesto en el artículo 37.1 del acuerdo No. 006 de agosto 26 de 2014, por el cual se adopta el manual de contratación de la entidad, procede a elaborar y sustentar la necesidad de realizar el siguiente estudio de oportunidad y conveniencia, teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

### 1. DESCRIPCION DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACION.

El Sanatorio de Contratación Empresa Social del Estado es una entidad pública descentralizada del orden nacional, de naturaleza especial, con personería jurídica, de patrimonio propio y autonomía administrativa, integrante del Sistema Nacional de Seguridad Social en Salud, transformada en Empresa Social del Estado, mediante Decreto 1289 de 1994 y adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, mediante Decreto 4107 de 2011, que tiene por objetivo principal la prestación del servicio de salud a cargo del Estado, a los enfermos de Hansen y sus convivientes, con carácter de servicio público e igualmente presta los servicios de salud a toda la comunidad en general y áreas circunvecinas.

El Sanatorio de Contratación E.S.E., tiene a su cargo la prestación de los servicios de salud de primer nivel de complejidad, atención a enfermos de Hansen residentes en los albergues San Juan Bosco y María Mazzarello, pacientes externos, convivientes y comunidad usuaria de los servicios de salud, procesos de salud que requieren el suministro de víveres tales como frutas, verduras y otros, para la elaboración de alimentos a los pacientes hospitalizados; por lo cual se hace necesario que la Entidad adelante el proceso contractual que permita el suministro de los mentados alimentos.

Dado el objeto social de la Entidad, es necesario e inminente, mantener un stock suficiente de frutas, verduras, legumbres, carnes y otros, con el fin de brindar apoyo a todos los procesos de cocina para de esta manera garantizar la calidad de la prestación de los servicios de Salud en el Sanatorio de Contratación E.S.E.

El proceso contractual se encuentra fundamentado en el Manual de Contratación, el presupuesto de ingresos y gastos del Sanatorio ESE, para la vigencia fiscal 2020; además de estar contemplada en el “Plan Anual de Adquisiciones”.

Por lo anterior, con el ánimo de garantizar el servicio de salud en condiciones óptimas de calidad y oportunidad, ofrecidos por la entidad, se requiere contratar el presente suministro.

### 2. OBJETO A CONTRATAR:

**“SUMINISTRO DE FRUTAS, VERDURAS, LEGUMBRES, CARNES Y OTROS, CON DESTINO AL SANATORIO DE CONTRATACIÓN E.S.E.”.**

#### 2.1 ESPECIFICACIONES.

El Sanatorio de Contratación E.S.E., atendiendo las circunstancias anteriormente descritas, para satisfacer la necesidad requiere contratar el suministro de víveres de acuerdo a las siguientes especificaciones técnicas:

ITEM	FRUTAS Y VERDURAS	MEDIDA
1	ACELGAS	LIBRA
2	APIO	LIBRA

## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

3	BERENJENA	LIBRA
4	CALABACIN	LIBRA
5	CEBOLLA CABEZONA	LIBRA
6	CEBOLLA LARGA	LIBRA
7	CHAMPIÑONES	LIBRA
8	COLIFLOR	LIBRA
9	ESPINACAS	LIBRA
10	HABICHUELA	LIBRA
11	LECHUGA BATAVIA	LIBRA
12	MAZORCAS	LIBRA
13	PEPINO COHOMBRO	LIBRA
14	PEPINO CORRIENTE	LIBRA
15	REMOLACHA	LIBRA
16	REPOLLO	LIBRA
17	TOMATE DE GUISO	LIBRA
18	ZANAHORIA	LIBRA
19	AGRAS	LIBRA
20	AGUACATE	LIBRA
21	BANANOS	LIBRA
22	COCO	LIBRA
23	CURUBA	LIBRA
24	DURAZNOS	LIBRA
25	FREIJOA	LIBRA
26	FRESAS	LIBRA
27	GUANABANA	LIBRA
28	GUAYABA	LIBRA
29	KIWI	LIBRA
30	LIMON DE CASTILLA	LIBRA
31	LULO	LIBRA
32	MANGOS	LIBRA
33	MANZANA ROJA	LIBRA
34	MANZANA VERDE	LIBRA
35	MARACUYA	LIBRA
36	MELON	LIBRA
37	MORA	LIBRA
38	NARANJA	LIBRA
39	PAPAYA	LIBRA
40	PATILLA O SANDIA	LIBRA
41	PERAS	LIBRA
42	PIÑA PEROLERA DE 3,5 LIBRAS	LIBRA
43	PITAYA	LIBRA
44	TOMATE DE ARBOL	LIBRA
45	UCHUVAS	LIBRA
46	UVA CHILENA	LIBRA
47	UVA ROJA PEQUEÑA	LIBRA
48	NABO Y/O APIO	LIBRA
49	PAPA CRIOLLA	LIBRA
50	PAPA PASTUSA	BULTO
51	RAICES CHINAS	LIBRA
52	YUCA	ARROBA
53	AJOS	LIBRA
54	AHUYAMA	LIBRA
55	ARVEJA VERDE EN CASCARA	LIBRA

## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

56	FRIJOL EN CASCARA	LIBRA
57	PLATANO	ARROBA
58	HUEVOS DE GALLINA	UNIDAD
59	PESCADO BAGRE	LIBRA
60	PESCADO MOJARRA	LIBRA
61	CARNE RES DE PRIMERA	LIBRA
62	CARNE DE RES DE SEGUNDA	LIBRA
63	HUESO DE RES DE PRIMERA	LIBRA
64	ALAS DE POLLO CON COSTILLAR	LIBRA
65	MENUDECENCIA Y/O VÍSCERAS DE POLLO	LIBRA
66	PECHUGA DE POLLO	LIBRA
67	PIERNA PERNIL DE POLLO	LIBRA

Es de anotar que las cantidades estimadas en el presente estudio, resulta de promediar el consumo interno de los mismos productos, teniendo en cuenta los consumos anteriores.

Así mismo, el suministro de los bienes anteriormente descritos se realizará de conformidad con la necesidad de la entidad, por lo anterior no se pactará el suministro de cantidades fijas, sino mediante los requerimientos y solicitudes de la entidad, por lo que se exigirá que la propuesta económica sea presentada con precios fijos unitarios.

### Condiciones del suministro:

El suministro de los productos antes descritos, se realizará previa solicitud o requerimiento de la entidad a través de la supervisión para la realización de las actividades, de acuerdo a las siguientes condiciones:

1. Los productos serán entregados en las instalaciones del Sanatorio de Contratación E.S.E, en las cantidades requeridas y en las fechas solicitadas por la entidad, en buenas condiciones de presentación y aptos para su utilidad.
2. El contratista se compromete a cambiar dentro de las 12 horas siguientes al requerimiento, los productos que, a consideración de la supervisión del contrato, no se encuentren en óptimo estado para el servicio.

### 2.2 CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO:

- **Plazo de Ejecución:** DESDE LA SUSCRIPCIÓN DEL ACTA DE INICIO Y HASTA EL TREINTA Y UNO (31) DE DICIEMBRE DE 2020 O HASTA AGOTAR PRESUPUESTO.
- **Lugar de Ejecución:** Municipio de Contratación – Sanatorio de Contratación E.S.E.
- **Forma de Pago:** Se cancelará mediante **ACTAS PARCIALES DE PAGO**, cuyo valor se liquidará teniendo en cuenta la cantidad de ítems efectivamente suministrados en el respectivo periodo a facturar, por los valores acordados en el contrato, previa presentación de la factura de venta, certificación de cumplimiento expedida por los supervisores del contrato y constancias de pago de las obligaciones por conceptos de Seguridad Social Integral (Salud, Pensión, Riesgos laborales) y parafiscales si a ellos hubiere lugar.

## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

Se deja claramente establecido que el precio se ha fijado, teniendo en cuenta todos los costos directos e indirectos y descuentos legales en que el PROVEEDOR incurra para el suministro del producto referido en el presente estudio.

- **Supervisión:** Sera ejercida por quien designe la Gerencia del Sanatorio de Contratación E.S.E., y deberá cumplir con lo establecido en los artículos 44 al 47 del acuerdo 06 de 2014, por el cual se adopta el manual de contratación del Sanatorio de Contratación E.S.E, además de lo contemplado en la Ley 1474 de 2011 “Estatuto Anticorrupción”.

### 2.3 OBLIGACIONES DEL CONTRATANTE:

- a) Efectuar los registros y operaciones presupuestales y contables necesarios para cumplir cabalmente el pago de los bienes y/o servicios que el Contratista haya prestado a ésta con base en el presente contrato.
- b) Suministrar la información que sea requerida por el contratista para la correcta ejecución del contrato.
- c) Realizar la supervisión del contrato mediante los supervisores designados por la gerencia.
- d) Pagar oportunamente el valor de los bienes y/o servicios, dentro de los plazos fijados en el contrato.

### 2.4 OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA:

- a) Ejecutar el objeto del contrato de acuerdo con el plazo estipulado
- b) Entregar los productos solicitados, que cumplan con las características definidas en el presente estudio previo, de conformidad con la propuesta técnica presentada.
- c) Garantizar la oportunidad y entrega completa de conformidad a especificaciones técnicas de los productos cotizados conforme a la propuesta presentada y de acuerdo a las solicitudes por escrito efectuadas por la supervisión.
- d) Garantizar la calidad de los productos a entregar.
- e) Presentar la factura de acuerdo a los pedidos parciales hechos por el Sanatorio de Contratación E.S.E
- f) Mantener el precio de los productos y demás ítems estipulados en la propuesta, durante la ejecución del contrato.
- g) Acreditar el pago de los aportes al Sistema de Seguridad Social Integral y demás a que haya lugar.
- h) Hacer entrega de los productos y demás ítems según lo estipulado, en el Sanatorio de Contratación E.S.E, ubicado en la Calle 3 No.2-72 del Municipio de Contratación Santander y de acuerdo al estudio de Oportunidad y conveniencias) Realizar cambio inmediato (en las primeras 12 horas) de los productos cuando no se consideren en buen estado.

### ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

i) Acreditar el pago de los aportes al Sistema de Seguridad Social Integral (Salud, Pensión, Riesgos laborales) y parafiscales si a ellos hubiere lugar.

j) Las demás que se requieran para el cabal cumplimiento del objeto contractual.

### 3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA, SU JUSTIFICACION INCLUYENDO LOS FUNDAMENTOS JURIDICOS.

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 31.4 del artículo 31 del Acuerdo 06 de 26 de agosto de 2014 “Por el cual se adopta el manual de contratación del Sanatorio de Contratación Empresa Social del Estado” y teniendo en cuenta que se trata de contratar el “**SUMINISTRO DE FRUTAS, VERDURAS, LEGUMBRES, CARNES Y OTROS, CON DESTINO AL SANATORIO DE CONTRATACIÓN E.S.E.**” y cuyo valor estimado supera los cincuenta (50) SMLMV, la selección del contratista se desarrollará mediante la modalidad de CONVOCATORIA PÚBLICA, razón por la cual se realizará una convocatoria según lo dispuesto en el numeral 31.4 del artículo 31 del manual de contratación del Sanatorio para que en igualdad de oportunidades, los interesados presenten sus ofertas y el SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E., seleccione la propuesta más favorable, de conformidad con los términos de condiciones elaborados para tal fin.

### 4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y JUSTIFICACIÓN.

#### 4.1 ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR.

Para determinar el valor del presente proceso se tuvo en cuenta los siguientes antecedentes.

#### a) Adquisición de bienes y servicios iguales o similares adquiridos por la entidad

Para determinar el valor estimado del contrato se tuvo en cuenta el valor de los bienes o servicios similares, adquiridos por la entidad en las vigencias anteriores así:

ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	No. CONTRATO	OBJETO	VALOR	PLAZO
SANATORIO DE CONTRATACION ESE	SERBISAN” EMPRESA ASOCIATIVA DE TRABAJO DE BIENES Y SERVICIOS DE SANTANDER	055-2019	“SUMINISTRO DE VIVERES Y PRODUCTOS DE ASEO PARA EL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.”	\$196.578.000	El plazo de ejecución se establece de seis (6) meses contados a partir de la suscripción del acta de inicio y/o hasta agotar los recursos asignados.

FUENTE: Archivo de la entidad – Pagina web: [www.sanatoriocontratacion.gov.co](http://www.sanatoriocontratacion.gov.co)

#### b) Adquisición de bienes y servicios iguales o similares adquiridos por otras entidades

Se realizó consulta en el SECOP portal de contratación: [www.colombiacompra.gov.co](http://www.colombiacompra.gov.co), la contratación de otras entidades que hayan adquirido esta clase de bienes en las vigencias anteriores, encontrándose lo siguiente:

ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	No. CONTRATO	OBJETO	VALOR	PLAZO
---------------------	-------------	--------------	--------	-------	-------

### ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

AGENCIA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES	FRIGOCA RNE S.A.S	ENV-13-30-0224-19	MINISTRO Y DISTRIBUCIÓN DE CARNES PARA OPERAR LOS PROGRAMAS ESTABLECIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO, EN ARAS DE BENEFICIAR A POBLACIONES VULNERABLES DEL MUNICIPIO DE ENVIGADO, DURANTE LA VIGENCIA DOS MIL DIECINUEVE(2019)	\$ 1.350.000.000	El plazo estimado para la ejecución del objeto contractual será desde la fecha de inicio estimado SECOP II hasta el 15 de diciembre de 2019 o hasta el agotamiento de partida presupuestal.
--	-------------------	-------------------	--	------------------	---

Fuente: SECOP. [www.colombiacompra.gov.co](http://www.colombiacompra.gov.co).

#### c) Cotizaciones solicitadas a proveedores de este tipo de bienes:

Se realizó invitación a presentar cotización a proveedores de este tipo de bienes y/o servicios, quienes se relacionan a continuación y las cuales se encuentran en el expediente.

PROVEEDOR	COTIZACIÓN
<b>NOMBRE O RAZON SOCIAL:</b> FORDESAN <b>NIT:</b> 900693895-2 <b>R/L:</b> SILVIA CAROLINA SALAZAR MARTÍNEZ <b>IDENTIFICACIÓN:</b> No 37.947.973 del Socorro <b>DIRECCIÓN:</b> Calle 104 B No. 15 <sup>a</sup> -11 Apto 403, Torre 2, Torres de Verona <b>TELEFONO:</b> 6 98 4869- 310 760 52 13 <b>CORREOELECTRONICO:</b> <a href="mailto:fordesan@hotmail.com">fordesan@hotmail.com</a>	(Ver cotización...)

PROVEEDOR	COTIZACIÓN
<b>NOMBRE O RAZON SOCIAL:</b> SERVICIOS, COMERCIO E INGENIERIA DE COLOMBIA S.A.S. <b>NIT:</b> 901.365.553-6 <b>R/L:</b> FLORISABE TRASLAVIÑA BENAVIDES <b>C.C:</b> 27.965.146 <b>Dirección:</b> Calle 35 No. 18-21 Bucaramanga Santander <b>Teléfono:</b> 311 273 16 56 <b>E-mail:</b> <a href="mailto:administracion@ramedicas.com">administracion@ramedicas.com</a>	(Ver cotización...)

#### 4.1. PRESUPUESTO OFICIAL:

Una vez lo anterior, se establece que el valor estimado para el presente proceso de contratación, asciende a la suma de **VALOR: CIENTO CUARENTA Y UN MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS (\$141.500, 000,00) MCTE**. Incluido IVA, teniendo en cuenta el análisis del sector y los valores cotizados; a continuación se refieren los valores unitarios, de los suministros a adquirir.

## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

ITEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	VR. UNIT. PROMED
1	ACELGAS	LIBRA	1.200
2	APIO	LIBRA	3.000
3	BERENJENA	LIBRA	1.400
4	CALABACIN	LIBRA	1.400
5	CEBOLLA CABEZONA	LIBRA	1.600
6	CEBOLLA LARGA	LIBRA	1.600
7	CHAMPIÑONES	LIBRA	10.000
8	COLIFLOR	LIBRA	2.500
9	ESPINACAS	LIBRA	1.500
10	HABICHUELA	LIBRA	2.000
11	LECHUGA BATAVIA	LIBRA	2.500
12	MAZORCAS	LIBRA	1.500
13	PEPINO COHOMBRO	LIBRA	1.200
14	PEPINO CORRIENTE	LIBRA	1.600
15	REMOLACHA	LIBRA	1.300
16	REPOLLO	LIBRA	1.200
17	TOMATE DE GUISO	LIBRA	1.800
18	ZANAHORIA	LIBRA	1.500
19	AGRAS	LIBRA	16.000
20	AGUACATE	LIBRA	3.200
21	BANANOS	LIBRA	1.200
22	COCO	LIBRA	5.000
23	CURUBA	LIBRA	1.500
24	DURAZNOS	LIBRA	2.600
25	FREIJOA	LIBRA	3.500
26	FRESAS	LIBRA	3.400
27	GUANABANA	LIBRA	3.000
28	GUAYABA	LIBRA	1.700
29	KIWI	LIBRA	8.500
30	LIMON DE CASTILLA	LIBRA	1.800
31	LULO	LIBRA	2.400
32	MANGOS	LIBRA	2.200
33	MANZANA ROJA	LIBRA	1.300
34	MANZANA VERDE	LIBRA	1.500
35	MARACUYA	LIBRA	2.200
36	MELON	LIBRA	4.500
37	MORA	LIBRA	2.200
38	NARANJA	LIBRA	250
39	PAPAYA	LIBRA	1.500
40	PATILLA O SANDIA	LIBRA	1.200
41	PERAS	LIBRA	1.400
42	PIÑA PEROLERA DE 3,5 LIBRAS	LIBRA	3.500
43	PITAYA	LIBRA	7.000
44	TOMATE DE ARBOL	LIBRA	2.000
45	UCHUVAS	LIBRA	2.500
46	UVA CHILENA	LIBRA	7.000
47	UVA ROJA PEQUEÑA	LIBRA	2.500
48	NABO Y/O APIO	LIBRA	1.800
49	PAPA CRIOLLA	LIBRA	1.600

## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

50	PAPA PASTUSA	BULTO	70.000
51	RAICES CHINAS	LIBRA	2.500
52	YUCA	ARROBA	32.000
53	AJOS	LIBRA	3.000
54	AHUYAMA	LIBRA	1.000
55	ARVEJA VERDE EN CASCARA	LIBRA	2.600
56	FRIJOL EN CASCARA	LIBRA	1.800
57	PLATANO	ARROBA	32.000
58	HUEVOS DE GALLINA	UNIDAD	350
59	PESCADO BAGRE	LIBRA	11.500
60	PESCADO MOJARRA	LIBRA	6.500
61	CARNE RES DE PRIMERA	LIBRA	7.300
62	CARNE DE RES DE SEGUNDA	LIBRA	6.600
63	HUESO DE RES DE PRIMERA	LIBRA	5.000
64	ALAS DE POLLO CON COSTILLAR	LIBRA	4.200
65	MENUDENCIA Y/O VÍSCERAS DE POLLO	LIBRA	2.000
66	PECHUGA DE POLLO	LIBRA	5.500
67	PIERNA PERNIL DE POLLO	LIBRA	5.200

El suministro de los productos antes descritos, se realizará previa solicitud o requerimiento de la entidad a través de la supervisión para la realización de las actividades, de acuerdo a las siguientes condiciones:

1. Los productos serán entregados en las instalaciones del Sanatorio de Contratación E.S.E, en las cantidades requeridas y en las fechas solicitadas por la entidad, en buenas condiciones de presentación y aptos para su utilidad.
2. El contratista se compromete a cambiar dentro de las 12 horas siguientes al requerimiento, los productos que, a consideración de la supervisión del contrato, no se encuentren en óptimo estado para el servicio.

### 4.2 DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL:

RUBRO	DETALLES	FUENTE	VALOR	CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL
A-2-2-10-12	HORTALIZAS	002-APORTES DE LA NACION	\$ 2.000.000	CDP No.2020-114 de fecha febrero 28 de 2020 expedido por el Jefe de Presupuesto de la Entidad.
A-2-2-10-12	HORTALIZAS	001-RECURSOS PROPIOS	\$11.000.000	
A-2-2-10-13	FRUTAS Y NUECES	002-APORTES DE LA NACION	\$6.000.000	
A-2-2-10-13	FRUTAS Y NUECES	001-RECURSOS PROPIOS	\$19.000.000	
A-2-2-10-15	RAICES, TUBERCULOS COMESTIBLES RICOS EN ALMIDON O INULINA	002-APORTES DE LA NACION	\$2.000.000	
A-2-2-10-15	RAICES, TUBERCULOS COMESTIBLES RICOS EN ALMIDON O INULINA	001-RECURSOS PROPIOS	\$15.000.000	
A-2-2-10-16	PLANTAS AROMATICAS, BEBESTIBLES Y ESPECIAS.	002-APORTES DE LA NACION	\$200.000	
A-2-2-10-17	LEGUMBRES, SECAS	002-APORTES DE LA NACION	\$1.930.000	
A-2-2-	LEGUMBRES, SECAS	001-RECURSOS	\$5.570.000	



## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

10-17		PROPIOS.		
A-2-2-10-23	HUEVOS DE GALLINA O DE OTRAS AVES, CON CASCARA, FRESCOS	001-RECURSOS PROPIOS	\$3.900.000	
A-2-2-10-23	HUEVOS DE GALLINA O DE OTRAS AVES, CON CASCARA, FRESCOS	002-APORTES DE LA NACION	\$2.000.000	
A-2-2-10-40	PESCADO Y OTROS PRODUCTOS DE LA PESCA	002-APORTES DE LA NACION	\$2.000.000	
A-2-2-10-40	PESCADO Y OTROS PRODUCTOS DE LA PESCA	001-RECURSOS PROPIOS	\$2.900.000	
A-2-2-12-11	CARNE Y PRODUCTOS CARNICOS	002-APORTES DE LA NACION	\$4.000.000	
A-2-2-12-11	CARNE Y PRODUCTOS CARNICOS	001-RECURSOS PROPIOS	\$64.000.000	
			<b>TOTAL</b>	<b>\$ 141.500.000</b>

### 5 CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE.

De acuerdo a lo dispuesto en el Manual Interno de Contratación del Sanatorio de Contratación, se dispone que los criterios para seleccionar la oferta más favorable estarán dada de conformidad con la evaluación que se realice; lo anterior de acuerdo a lo preceptuado en el Artículo 31.3 del mentado Manual.

### 6 ANALISIS, TIPIFICACION Y ASIGNACION DE RIESGOS DE LOS PROCESOS DE CONTRATACION DEL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.

De conformidad con el artículo 61 del Manual de Contratación del Sanatorio de Contratación E.S.E., se realiza el presente análisis del riesgo para la celebración de una contratación pública cuyo objeto es el **“SUMINISTRO DE FRUTAS, VERDURAS, LEGUMBRES, CARNES Y OTROS, CON DESTINO AL SANATORIO DE CONTRATACIÓN E.S.E.”**.

Con el presente estudio se pretende contribuir a la reducción de controversias judiciales y extrajudiciales en contra del SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E, y lograr, que las partes del contrato estatal puedan hacer las provisiones necesarias para mitigar los riesgos, por ello se hace necesarios, estimar, tipificar y cuantificar los riesgos previsibles involucrados en la contratación.

LA ESTIMACIÓN consiste en valorar la probabilidad de ocurrencia y el nivel de impacto de los riesgos que han sido tipificados y que teniendo en cuenta su materialización, requieren una valoración.

ESTIMACION CUALITATIVA: Es aquella que se realiza cuando se trabaja los riesgos para una estimación cualitativa mediante rangos que permitan al servidor público calificar los riesgos en una matriz, en diferentes niveles de probabilidad e impacto.

LA PROBABILIDAD es entendida como una medida de la creencia o conocimiento que se tienen acerca de la ocurrencia futura o pasada de un evento y generalmente se puede estimar como la frecuencia con la que se obtiene un resultado en un experimento aleatorio.

IMPACTO O SEVERIDAD: Es la medida de la magnitud de las consecuencias monetarias de un evento generador de riesgo sobre el objeto del contrato.

## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

ESTIMACION CUANTITATIVA: Una vez realizada la evaluación cualitativa, incorporando los criterios evaluados en la etapa cualitativa y realizando una aproximación numérica de dichos criterios.

De igual manera debe darse aplicación al documento expedido por el CONSEJO NACIONAL DE POLITICA ECONOMICA Y SOCIAL a través del documento COMPES 3714 de fecha primero (1) de diciembre de 2011, — *DEL RIESGO PREVISIBLE EN EL MARCO DE LA POLÍTICA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA*” y se señalaran los riesgos de conformidad con lo señalado en el mismo así:

a) **Riesgos Económicos:** Son aquellos que se derivan del comportamiento del mercado, tales como la fluctuación de los precios de los insumos, desabastecimiento y especulación de los mismos, entre otros. Por ejemplo, es usual que en contratos que involucren la ejecución de actividades en cuya estructura se ha definido un marco cambiario, se identifiquen alteraciones por el comportamiento de la moneda o por circunstancias colaterales que imponen una incidencia crítica. Así mismo, en los contratos de suministro de bienes o prestación de servicios, donde no es posible llevar a cabo el objeto del contrato por desabastecimiento o especulación dentro del mercado propio de los insumos. Su inclusión dependerá de la posibilidad de previsión del mismo.

b) **Riesgos Sociales o Políticos:** son aquellos que se derivan por cambios de las políticas gubernamentales que sean probables y previsibles, tales como cambios en la situación política, sistema de gobierno y cambio en las condiciones sociales que tengan impacto en la ejecución del contrato. También suelen presentarse por fallas en la manera en que se relacionan entre sí, el Gobierno y la población, grupos de interés o la sociedad. Por ejemplo, los paros, huelgas, actos terroristas, etc. Para la determinación de su previsibilidad, la entidad podrá acudir a las autoridades públicas competentes en la recopilación de datos estadísticos o fuentes oficiales (POLICIA NACIONAL, FUERZAS ARMADAS DE COLOMBIA, MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL, etc.)

c) **Riesgos Operacionales:** Son aquellos riesgos asociados a la operatividad del contrato. Entre estos encontramos: la posibilidad de que el monto de la inversión no sea el previsto para cumplir el objeto del contrato. También se presenta la extensión del plazo, cuando los contratos se realizan en tiempos distintos a los inicialmente programados por circunstancias no imputables a las partes. Adicionalmente, se presenta por la posibilidad de no obtención del objeto del contrato como consecuencia de la existencia de inadecuados procesos, procedimientos, parámetros, sistemas de información y tecnológicos, equipos humanos o técnicos sin que los mismos sean imputables a las partes. Dichos riesgos hacen parte del riesgo operacional siempre y cuando no sean obligaciones de las partes y se materialicen durante la ejecución del contrato.

En general no son riesgos operacionales las especificaciones de materiales o servicios incorrectos, fallas en el embalaje, manipulación, transporte o descarga del bien suministrado, insuficiencia en los proveedores, pérdida o destrucción de los bienes a suministrar, daño, hurto o pérdida de materiales o equipos para la ejecución del contrato, obtención o renovación de licencias o permisos, entre otros. Para reducir la incidencia de este tipo de riesgos, es necesario contar durante la etapa de estructuración de los contratos con los estudios respectivos y adelantar actividades que permitan contar con un adecuado nivel de información sobre las especificaciones de los diferentes objetos contractuales, con el fin de fortalecer el análisis de costos, lo cual reduce los factores de riesgos que inciden sobre el contrato.

## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

d) **Riesgos Financieros:** Este riesgo tiene dos componentes básicos: el riesgo de consecución de financiación o riesgo de liquidez, y el riesgo de las condiciones financieras. El primero se refiere a la dificultad de conseguir los recursos financieros, ya sea en el sector financiero o el mercado de capitales, para lograr el objetivo del contrato. El segundo hace referencia a los términos financieros de dichos recursos, entre estos encontramos plazos, tasas, garantías, contragarantías, refinanciaciones entre otros.

e) **Riesgos Regulatorios:** Son los posibles cambios regulatorios o reglamentarios que siendo previsible, afecten el equilibrio contractual. Por ejemplo, cambios en las tarifas, mercados regulados, cambios en los regímenes especiales (regalías, pensional), designación de zonas francas, planes de ordenamiento territorial, expedición de normas de carácter técnico o de calidad, entre otros.

f) **Riesgos de la Naturaleza:** Son los eventos causados por la naturaleza sin la intervención o voluntad del hombre, que aunque pueden ser previsible por su frecuencia o diagnóstico están fuera del control de las partes. Para la determinación de su existencia y/o previsibilidad, se podrá acudir a las autoridades públicas o entidades competentes en la recopilación de datos estadísticos o fuentes oficiales (INSTITUTO AGUSTIN CODAZZI, INGEOMINAS, IDEAM, etc) Para el ejercicio de tipificación, éstos se refieren a los hechos de la naturaleza que puedan tener un impacto sobre la ejecución del contrato, por ejemplo los temblores, inundaciones, lluvias, sequías, entre otros, siempre y cuando los mismos puedan preverse.

g) **Riesgos Ambientales:** Se refiere a las obligaciones que emanan de las licencias ambientales, de los planes de manejo ambiental, de las condiciones ambientales o ecológicas exigidas y de la evolución de las tasas retributivas y de uso del agua. Por ejemplo, cuando durante la ejecución del contrato se configuren pasivos ambientales causados por mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental o el costo de las obligaciones ambientales resulte superior al estimado no siendo imputables a las partes.

h) **Riesgos Tecnológicos:** Se refiere a eventuales fallos en las telecomunicaciones, suspensión de servicios públicos, advenimiento de nuevos desarrollos tecnológicos o estándares que deben ser tenidos en cuenta para la ejecución del contrato así como la obsolescencia tecnológica. 9. Una vez hecha la clasificación por tipo de riesgo se recomienda hacer una definición concreta de cada uno de los riesgos que se incluyan, conforme al lenguaje común de los mismos.

### EN CUANTO A LA ASIGNACIÓN DE RIESGOS EL DOCUMENTO RECOMIENDA LA SIGUIENTE ASIGNACIÓN:

a) **Riesgos Económicos:** Se recomienda que por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente y con las condiciones necesarias para llevar a cabo el objeto contractual, el riesgo se traslade al contratista en atención a su experticia en el manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos económicos. Desde luego, ello no podrá hacerse en relación con riesgos que el mismo no pueda controlar, como condiciones macroeconómicas no previsible, las cuales por ser imprevisible escaparían de la órbita de aplicación del artículo 4 de la Ley 1150 de 2007.

b) **Riesgos Sociales o Políticos:** Se recomienda que por regla general el riesgo previsible de esta naturaleza lo asuma la entidad contratante que en atención a su condición, se presume que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva del mismo. De manera excepcional se puede trasladar el riesgo cuando por ejemplo, existan mecanismos de cobertura en el mercado.

## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

**c) Riesgo Operacional:** Por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente, los riesgos operacionales se transfieren al contratista, en la medida en que cuenta con mayor experiencia y conocimiento de las variables que determinan el valor de la inversión y tendrá a su cargo las actividades propias del contrato. En aquellos contratos donde se presente un alto componente de complejidad técnica, las entidades estatales pueden considerar la posibilidad de utilizar como mecanismo de mitigación el Otorgamiento de garantías parciales para cubrir eventuales sobrecostos asociados a la complejidad identificada.

**d) Riesgos Financieros:** Se recomienda que el riesgo se traslade al contratista por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente. En atención a su experticia en la consecución y estructuración de los recursos necesarios, se presume que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos financieros.

**e) Riesgos Regulatorios:** Se recomienda que por regla general, el riesgo lo asuma la parte que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos regulatorios por su naturaleza y en virtud de las normas propias de cada regulación.

**f) Riesgos de la naturaleza:** Siempre y cuando existan formas de mitigación al alcance del contratista, los riesgos de la naturaleza deben ser trasladados al mismo.

**g) Riesgo Ambiental:** La asignación del riesgo ambiental depende de la especificidad de cada proceso, por ejemplo:

- Cuando se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada y/o plan de manejo ambiental, antes del cierre de la licitación, el contratista asumirá los costos implícitos en el cumplimiento de las obligaciones definidas en dicha licencia y/o plan de manejo ambiental.
- Cuando se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada antes del cierre de la licitación y ésta sea modificada por solicitud del contratista, él asumirá los costos que implique esta modificación.
- El riesgo de que, durante la ejecución, la operación y el mantenimiento de las obras, se configuren pasivos ambientales causados por el incumplimiento o la mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental será asumido por el contratista.
- Cuando no se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada y/o plan de manejo ambiental, antes del cierre de la licitación, los costos por obligaciones ambientales se deberán estimar y prever en los contratos acorde con la naturaleza y magnitud del objeto contractual. En estos casos la entidad estatal podrá asumir el riesgo de que los costos por obligaciones ambientales resulten superiores a lo estimado.
- Cuando por la naturaleza del proyecto no se requiera licencia ambiental, los costos para realizar un adecuado manejo ambiental se deben estimar y prever en los contratos acorde con la naturaleza y magnitud del proyecto. En estos casos, la entidad estatal podrá asumir el riesgo por los costos de las obligaciones adicionales resultantes de la exigencia de un plan de manejo posterior al cierre de la licitación, sólo cuando la exigencia no surja del mal manejo ambiental del proyecto.

## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

**h) Riesgo Tecnológico:** Se recomienda que por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente, el riesgo se traslade al contratista que en atención a su experticia en el objeto contractual y los estándares tecnológicos, cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos tecnológicos

### ANALISIS CUALITATIVO DE RIESGOS CON SU PROBABILIDAD E IMPACTO.

Riesgo	Probabilidad	Impacto	Asignación
Riesgos sociales o políticos	Medio-Bajo	Media-baja	EL SANATORIO
Riesgos operacionales	Medio-Bajo	Media-Baja	El contratista
Riesgos financieros	Medio-Bajo	Media-baja	El contratista
Riesgos Regulatorios	Medio-Bajo	Media-Baja	El contratista
Riesgo tecnológico	Medio-Bajo	Media-baja	El contratista

TIPIFICACIÓN	ESTIMACIÓN	ASIGNACIÓN
<b>RIESGO EN PLANIFICACIÓN Y EJECUCIÓN DEL SERVICIO</b>		
Información errónea o desactualizada suministrada por la entidad	10%	LA ESE
Uso o recolección de información errada	15%	Contratista, salvo que la información errada provenga de la misma entidad
Estimación inadecuada de los costos	5%	Contratista
Negligencia, imprudencia o temeridad en los mandatos	20%	Contratista
Uso indebido de información	10%	Contratista
Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	5%	Contratista, quien debe cubrir el riesgo conforme a las normas que regulan el sistema ARP
Falta de calidad en el servicio prestado	10%	El Supervisor del contrato debe vigilar su ejecución, so pena de no certificarla
<b>EVENTOS DERIVADOS DE CIRCUNSTANCIAS ECONÓMICAS O LEGALES</b>		
Financiamiento del contrato	100%	Contratista
Incremento en impuestos que afectan a todos los contribuyentes y a todas las actividades	5%	Contratista
Incremento en impuestos que afectan la actividad del contratante, siendo tal actividad objeto del contrato	5%	Contratista, a quien la entidad podrá llevar a un punto de no pérdida, siempre y cuando acredite que el incremento es de tal magnitud que le ha conducido a pérdida.

## 7 GARANTIAS

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 numeral 2, 4 y concordantes del manual interno de contratación de la entidad y teniendo en cuenta que se trata de la **“SUMINISTRO DE FRUTAS, VERDURAS, LEGUMBRES, CARNES Y OTROS, CON DESTINO AL SANATORIO DE CONTRATACIÓN E.S.E.”**, se considera necesario y oportuno exigir al CONTRATISTA la constitución a su costa y a favor del Sanatorio de Contratación E.S.E., garantías únicas que amparen los siguientes riesgos:

## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

### a. Cumplimiento de las obligaciones surgidas del contrato estatal incluyendo en ellas el pago de multas y cláusula penal pecuniaria, cuando se hayan pactado en el contrato.

El amparo de cumplimiento del contrato cubrirá a la entidad estatal contratante de los perjuicios directos derivados del incumplimiento total o parcial de las obligaciones nacidas del contrato, así como de su cumplimiento tardío o de su cumplimiento defectuoso, cuando ellos son imputables al contratista. Además de esos riesgos, este amparo comprenderá siempre el pago del valor de las multas y de la cláusula penal pecuniaria que se hayan pactado en el contrato garantizado. El valor de la garantía será igual al veinte por ciento (20%) del valor del contrato con una vigencia igual a la del contrato y seis (6) meses más.

### b. Calidad de los bienes suministrados.

El amparo de calidad de los ítems suministrados cubre a la entidad estatal contratante de los perjuicios imputables al contratista garantizado que surjan con posterioridad a la terminación del contrato y que se deriven de (i) la mala calidad o insuficiencia de los productos suministrados con ocasión del contrato, o (ii) de la mala calidad del servicio prestado, teniendo en cuenta las condiciones pactadas en el contrato. El valor de la garantía deberá ser igual al treinta por ciento (30%) del valor del contrato con una vigencia igual al mismo y doce (12) meses más.

## 7.1 RESTABLECIMIENTO O AMPLIACIÓN DE LA GARANTÍA.

Cuando con ocasión de las reclamaciones efectuadas por la Entidad Estatal, el valor de la garantía se reduce, la Entidad Estatal debe solicitar al contratista restablecer el valor inicial de la garantía.

Cuando el contrato es modificado para incrementar su valor o prorrogar su plazo, la Entidad Estatal debe exigir al contratista ampliar el valor de la garantía otorgada o ampliar su vigencia, según el caso.

## 7.2 TÉRMINO PARA ENTREGA DE LA GARANTIA.

El contratista entregará al Sanatorio, a más tardar dentro de los TRES (03) DÍAS HÁBILES siguientes a la suscripción del contrato, las garantías requeridas.

## 8 CONCLUSIÓN

Con el presente análisis de oportunidad y conveniencia se acredita la necesidad para contratar la **“SUMINISTRO DE FRUTAS, VERDURAS, LEGUMBRES, CARNES Y OTROS, CON DESTINO AL SANATORIO DE CONTRATACIÓN E.S.E.”**.

Se elabora y firma el presente estudio de oportunidad y conveniencia en Contratación Santander, a los diez (10) del mes de marzo de dos mil veinte (2020).

(Original Firmado)

**PABLO EMIRO ANGARITA FLOREZ**

Auxiliar Administrativo G-14

Encargado de Economato

Revisó:	<i>COMPROMISO SOLIDARIO-María Eugenia Rangel Guerrero.</i> <i>Asesoría Jurídica.</i>	
---------	---	--